

Na temelju članka 26., 31., 34., 44. i 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/2018 i 110/2018) i članka 32. Statuta Grada Novalje (»Županijski glasnik« Ličko-senjske županije broj 12/09, 7/13, 10/13, 18/13,5/14-pročišćeni tekst, 16/16 i 4/18) Gradsko vijeće Grada Novalje, na sjednici održanoj dana godine, donosi

ODLUKU
o komunalnim djelatnostima na području
Grada Novalje

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje (u daljnjem tekstu: Odluka) utvrđuju se komunalne djelatnosti te način obavljanja tih djelatnosti na području Grada Novalje.

Pojmovi i izrazi u smislu ove Odluke imaju značenje određeno Zakonom o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 68/2018 i 110/2018), zakonima kojima se uređuju upravna područja prostornoga uređenja i gradnje te drugim posebnim zakonima, ako ovom Odlukom nije propisano drukčije.

II. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 2.

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti).

Članak 3.

Komunalne djelatnosti kojima se na području Grada Novalje osigurava održavanje komunalne infrastrukture su :

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete.

U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Članak 4.

Uslužne komunalne djelatnosti na području Grada Novalje su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa pokojnika
4. komunalni linijski prijevoz putnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Članak 5.

Komunalnim djelatnostima na području Grada Novalja, osim komunalnih djelatnosti iz članka 2. i 3. Odluke, smatraju se i sljedeće :

1. deratizacija, dezinsekcija i dezinfekcija
2. održavanje plaža
3. čišćenje plaža.

Deratizacija, dezinsekcija i dezinfekcija podrazumijeva obavljanje poslova koji se provode s ciljem zaštite pučanstva od zaraznih bolesti, odnosno koji se provode radi suzbijanja patogenih mikroorganizama, štetnih člankonožaca (Arthropoda) i štetnih glodavaca čije je planirano, organizirano, pravovremeno i sustavno suzbijanje mjerama dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije od javnozdravstvene važnosti za Grad Novalju.

Održavanje plaža obuhvaća gospodarenje plažama i održavanje plaža na području Grada Novalje.

Čišćenje plaža obuhvaća redovno čišćenje i izvanredno čišćenje.

III. NAČIN OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 6.

Komunalne djelatnosti na području Grada Novalje obavljaju:

1. Trgovačko društvo Komunalije d.o.o., Čiponjac jug br.6, Novalja, i trgovačko društvo Arburoža d.o.o., Čiponjac jug br.6, Novalja,
2. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji,
3. pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Članak 7.

Trgovačkom društvu Komunalije d.o.o. Novalja povjerava se obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:

- održavanje sustava za odvodnju oborinskih voda, slivnika i rigola,
- čišćenje i manji popravci otvorenog sustava za oborinsku odvodnju na nerazvrstanoj cesti.

Trgovačkom društvu Arburoža d.o.o. Novalja povjerava se obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:

- održavanje nerazvrstanih cesta (poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta sukladno čl. 14. stavka 1. točke 8., 11., 13., 15., 16. Odluke o nerazvrstanim cestama Grada Novalje („Županijski glasnik“ Ličko-senjske županije broj 7/14, 4/18),
 - održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, izuzev poslova popravka tih površina
 - održavanje javnih zelenih površina
 - održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, izuzev poslova popravaka tih građevina, uređaja i predmeta
 - održavanje groblja
 - održavanje čistoće javnih površina
 - usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, izuzev poslova premještanja parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima
 - usluge javnih tržnica na malo, izuzev poslova upravljanja
 - usluge ukopa pokojnika
 - čišćenja plaža, izuzev onih plaža koje su dane na korištenje pravnim ili fizičkim osobama putem koncesije.

Obim i intenzitet obavljanja komunalnih djelatnosti iz stavka 1. i 2. ovoga članka utvrđuje se godišnjim ugovorima, sukladno općim aktima Grada Novalje i drugim propisima kojima se pobliže uređuje obavljanje pojedine komunalne djelatnosti te godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture.

Članak 8.

Trgovačkom društvu Arburoža d.o.o. povjerava se vršenje javnih ovlasti u obavljanju djelatnosti održavanja groblja i grobnih mjesta, usluge ukopa pokojnika, te dodjele grobnih mjesta.

Javne ovlasti iz stavka 1. ovoga članka obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba.

O žalbama na upravne akte iz stavka 2. ovog članka rješava upravni odjel Grada Novalje nadležan za poslove komunalnog gospodarstva.

IV. NAČIN I UVJETI ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O KONCESIJI

Članak 9.

Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu na području Grada Novalje obavljati sljedeće komunalne djelatnosti:

- komunalni linijski prijevoz putnika
- obavljanje dimnjačarskih poslova.

Davatelj koncesije iz stavka 1. ovoga članka je Gradsko vijeće Grada Novalje.

Članak 10.

Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna Grada Novalje na način određen propisom kojim se uređuju koncesije.

V. NAČINI I UVJETI ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH POSLOVA NA TEMELJU PISANOG UGOVORA

Članak 11.

Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova mogu obavljati na području Grada Novalje sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje nerazvrstanih cesta, izuzev poslova navedenih u članku 7. stavka 2. ove Odluke,
- poslove popravka javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- obavljanje poslova deratizacije, dezinfekcije i dezinfekcije,
- poslove premještanja parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima,
- održavanje plaža,
- održavanje javne rasvjete.

Članak 12.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik.

Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Članak 13.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti ili pojedinih komunalnih poslova ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni ili do raskida istih.

Članak 15.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje (Županijski glasnik Ličko-senjske županije broj 29/14, 16/16 i 12/18).

Članak 16.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Županijskom glasniku« Ličko-senjske županije «.

KLASA:
UR. BROJ:
Novalja,

GRADSKO VIJEĆE GRADA NOVALJE
Predsjednica
Vesna Šonje Allena, dipl. ing. arh.

OBRAZLOŽENJE

prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje

I. PRAVNI TEMELJ

Zakonom o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 68/18, 110/18) koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2018. godine (u daljnjem tekstu: Zakon) određena su načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je donijeti odluku kojom se utvrđuju komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Grada Novalje, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Novalje.

II. OBRAZLOŽENJE

Postojeća Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje donijeta je 2014. godine, uz izmjene iz 2016. i 2018. godine (Županijski glasnik Ličko-senjske županije broj 29/14, 16/16 i 12/18).

Istom odlukom propisane su komunalne djelatnosti na području Grada Novalje i organizacijski način obavljanja istih u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do 4. kolovoza 2018. godine, s time što se je značajan dio Odluke odnosio i na propisivanje postupka zaključenja i sadržaj ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i ugovora o koncesiji za komunalne djelatnosti.

Iako je novi Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 68/18) u osnovi zadržao iste organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti, zbog uvođenja dviju kategorija komunalnih djelatnosti (za održavanje komunalne infrastrukture i za uslužne komunalne djelatnosti), bilo je potrebno predložiti donošenje nove odluke.

Odredbom članka 21. Zakona komunalne djelatnosti definirane su kao djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti). Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture određene su člankom 3., dok su uslužne komunalne djelatnosti određene člankom 4. prijedloga Odluke. Budući je sadržaj svake od tih djelatnosti propisan

Zakonom, radi preglednosti same Odluke, nije potrebno da se on ovdje ponavlja, stoga značenje navedenih djelatnosti nije posebno određeno.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koje se smatraju komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Navedena mogućnost bila je predviđena i odredbama starog Zakona o komunalnom gospodarstvu, pa je prethodna Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje (Županijski glasnik« Ličko-senjske županije broj 29/14,16/16 i 12/18) sadržavala odredbu kojom su utvrđene komunalne djelatnosti koje se, osim onih navedenih u starom Zakonu, smatraju komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje. Predmetnu odredbu sadrži i nova Odluka, međutim kako je većina komunalnih djelatnosti sadržanih u odredbi prethodne Odluke obuhvaćena pojedinim komunalnim djelatnostima utvrđenim novim Zakonom potrebno je navedenu odredbu uskladiti s izmjenama Zakona, pa se u tom smislu kao komunalne djelatnosti, osim onih iz članka 3. i 4. Odluke, utvrđuju samo deratizacija, dezinfekcija i dezinfekcija, održavanje plaža, te čišćenje plaža. Značenje navedenih djelatnosti u odnosu na odredbu prethodne Odluke ostaje neizmijenjeno.

Zakonom je propisano da komunalne djelatnosti može obavljati:

1. trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno (u daljnjem tekstu: trgovačko društvo)
2. javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: vlastiti pogon)
4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Ovom Odlukom propisuje se da će komunalne djelatnosti koje su do sada obavljali „Komunalije“ d.o.o., Novalja i „Arburoža“ d.o.o., Novalja, oni obavljati i ubuduće (čl. 6. i 7. Odluke).

Zakonom je također propisana i mogućnost da jedinica lokalne samouprave prenese na subjekt koji obavlja djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta i upravljanje grobljima i djelatnost ukopa vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih djelatnosti. Takva mogućnost iskorištena je u odnosu na djelatnost upravljanja grobljima, te pružanje usluga ukopa, pa je čl. 8. ove Odluke javna ovlast povjerena trgovačkom društvu „Arburoža“ d.o.o.

Zadržana je dosadašnja organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti i ugovora o koncesiji.

Kako je člankom 50. novog Zakona propisano da se na postupak odabira osoba s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, te sklapanje, provedbu i izmjene tog ugovora primjenjuju propisi o javnoj nabavi, a člankom 46. istog zakona propisano da se na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju koja nisu riješena samim zakonom primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije, bilo je potrebno te odredbe ispustiti iz prijedloga Odluke kako bi se izbjeglo nepotrebno ponavljanje.

Budući iz navedenog proizlazi kako je osnovna svrha donošenja ove Odluke usklađenje rješenja iz postojeće Odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama novog Zakona o komunalnom gospodarstvu, javno savjetovanje po prijedlogu odluke trajati će 7 dana.