



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA
POREZNA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

KLASA: 410-01/19-01/2315
URBROJ: 513-07-21-01-19-2

Zagreb, 6. studenog 2019.

GRAD NOVALJA

PREDMET: Odluka o porezima Grada Novalje *- uputa, daje se*

Odredbom članka 20. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, br. 115/16. i 101/17.; dalje u tekstu: ZLP) propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu uvesti sljedeće poreze: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na korištenje javnih površina.

Prema odredbi članka 42. stavka 1. ZLP-a, ako predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odluči uvesti neki od navedenih poreza, ono svojom odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja prireza porezu na dohodak, visinu stope prireza porezu na dohodak,
2. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
3. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
4. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

Nadzor nad primjenom ZLP-a i propisa donesenih na temelju ZLP-a provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava, što je propisano odredbom članka 53. ZLP-a, a odredbom članka 54. ZLP-a propisana je novčana kazna za odgovornu osobu u jedinici lokalne samouprave ako donese odluku suprotno ovlastima iz članaka 41. - 44. ZLP-a. Nadalje, Ministarstvo financija u okviru svoga djelokruga, a u skladu sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), obavlja nadzor nad zakonitošću općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija te ako ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom, može donijeti odluku o obustavi od primjene općeg akta. Nakon donošenja odluke o obustavi od primjene općeg akta Ministarstvo financija, u skladu s odredbom članka 82. stavka 1. navedenog Zakona podnosi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti obustavljenog akta.

Gradsko vijeće Grada Novalje je na svojoj sjednici održanoj dana 21. prosinca 2017. donijelo Odluku o porezima Grada Novalje, KLASA: 410-01/17-01/05, URBROJ: 2125/06-02-17-02, koja je objavljena u „Službenom glasilu“ Ličko-senjske županije broj 31/17. (dalje u tekstu: Odluka).

U skladu s ovlastima iz članka 53. ZLP-a Ministarstvo financija, Porezna uprava je provela nadzor nad Odlukom te je utvrđeno da se pojedine odredbe te Odluke odnose na pitanja koja nisu u djelokrugu jedinice lokalne samouprave.

Naime, propisivanje odredbi kojima se uređuje tko su porezni obveznici, što čini poreznu osnovicu, koji je način obračuna i plaćanja lokalnih poreza, tko je oslobođen od plaćanja lokalnih

poreza, koja dokazna sredstva mogu poreznom tijelu poslužiti kao dokaz u poreznom postupku za utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje i sl. nije u djelokrugu jedinice lokalne samouprave nego je navedeno propisano propisima više pravne snage tj. ZLP-om i Općim poreznim zakonom („Narodne novine“, br. 115/16. i 106/18.). Slijedom navedenog, predlažemo da se iz Odluke brišu sve odredbe kojima se uređuju pitanja koja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave citiranom odredbom članka 42. stavka 1. ZLP-a nije ovlašteno uređivati (neovisno o tome jesu li odredbe Odluke kojima su uređena ta pitanja u suprotnosti ili u skladu sa odredbama ZLP-a odnosno Općeg poreznog zakona).

Posebno ističemo kako odredbe članka 8. Odluke kojima je propisana visina poreza na kuće za odmor nisu u suglasnosti sa ZLP-om. Naime, odredbom članka 26. ZLP-a propisano je da se porez na kuće za odmor plaća od 5 do 15 kuna/m² korisne površine kuće za odmor, a odredbom članka 42. stavka 1. točke 3. ZLP-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor svojom odlukom utvrđuje visinu poreza na kuće za odmor i to ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor. Iz navedene zakonske odredbe proizlazi da je moguće propisati porez na kuće za odmor u rasponu od 5 do 15 kuna/m² korisne površine kuće za odmor ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, a način stjecanja kuće za odmor i prebivalište pravnog prednika vlasnika kuće za odmor (poreznog obveznika) nisu ZLP-om propisani razlozi za propisivanje različite visine poreza na kuće za odmor.

Dakle, jedinica lokalne samouprave nije ovlaštena propisivati različit iznos poreza na kuće za odmor uzimajući u obzir način stjecanja kuće za odmor i prebivalište pravnog prednika vlasnika kuće za odmor jer to nisu okolnosti koje su bitne za korištenje kuće za odmor.

Nadalje, utvrđeno je kako predstavničko tijelo Grada Novalje Odlukom kojom je uvelo porez na korištenje javnih površina nije, za potrebe plaćanja toga poreza, propisalo što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, nego je to propisalo posebnom odlukom – Odlukom o porezu na korištenje javnih površina. Međutim, ZLP ne predviđa donošenje više različitih odluka kojima se uređuje plaćanje pojedinog lokalnog poreza te smo mišljenja da bi sve u svezi oporezivanja porezom na korištenje javnih površina trebalo biti propisano u Odluci kojom je taj porez uveden.

S obzirom na navedeno, molimo da u roku od 15 dana od primitka ove upute uklonite uočene nedostatke na način da izmijenite Odluku u skladu sa ZLP-om te da o istome odmah izvijestite Ministarstvo financija, Poreznu upravu, pozivom na klasu ove upute.

Naglašavamo da je prilikom izmjena Odluke potrebno voditi računa i o odredbama članka 42. stavaka 2. i 3. ZLP-a kojima su propisani stupanje na snagu odnosno primjena odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se propisuje plaćanje lokalnih poreza te rok za izmjenu te odluke.

Ako ne postupite po uputi i ako u ostavljenom roku ne izmijenite Odluku, Ministarstvo financija ima mogućnost postupiti u skladu s prethodno navedenim odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno donijeti odluku o obustavi od primjene općeg akta i potom Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske podnijeti zahtjev za ocjenu zakonitosti obustavljenog akta.

**POMOĆNIK MINISTRA
ČAVNATELJ**



Božidar Kutleša, dipl. iur.

Dostaviti:

- naslovu, elektroničkim putem
e-mail: gradonacelnik@novalja.hr

Na znanje:

- Ministarstvo financija, Porezna uprava, Područni ured Gospić, putem su_pis@porezna-uprava.hr