

Temeljem članka 17., stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), te članka 32. Statuta Grada Novalje („Županijski glasnik Ličko-senjske županije“ broj 12/09, 7/13, 10/13, 18/13, 5/14 – pročišćeni tekst, 16/16) Gradsko vijeće Grada Novalje na sjednici, održanoj 06. travnja 2016. godine, donosi

## **SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA NOVALJE ZA VREMENSKO RAZDOBLJE OD 2016. DO 2019.**

### **UVOD**

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) Stožer civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

### **I. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRAD NOVALJE**

#### **1. Prezentacija mogućih rizika (prijetnji)**

**Potresi, poplave (određivanje najrizičnijih zona i način djelovanja operativnih kapaciteta)**

## **2. Preventivno djelovanje**

- Provođenje sustavne edukacije o podizanju svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste
- Provođenje aktivnosti preventive putem urbanističkih mjera za smanjenje rizika od kriznih situacija
- Korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture

## **3. Normiranje (usklađivanje sa novim Zakonom o sustavu civilne zaštite)**

- Priprema za izradu Procjene rizika
- Izrada procjene rizika
  - Prezentacija mogućih rizika (prijetnji)
  - Razmatranje mogućnosti osnivanja zajedničkih operativnih snaga sa susjednim JLS
  - Povezivanje sustava i institucija za postupanje u slučaju prijetnji
  - Sustavno osposobljavanje i nabava opreme za pripadnike operativnih snaga

## **4. Kontinuirani razvoj**

- Određivanje provođenja kontinuiranog nadzora provođenja smjernica nositelja i način izvješćivanja
- Uvođenje inovativnih tehnologija, prijenos znanja i praktičnih vještina
- Razvoj sustava za uzbunjivanje
- Obnova i rekonstrukcija postojećih sustava obrane od prijetnji
- Provođenje osposobljavanja i vježbi

# **II. RAZRADA SMJERNICA**

## **1. PLANSKI DOKUMENTI**

Grad Novalja ima izrađenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika od katastrofa i Plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) kao i važeći propisi navedeni u članku 93. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Grad Novalja donijet će Procjenu rizika od katastrofa i Plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite do kraja ožujka 2018. godine.

Kako bi se rizik od mogućih katastrofa ili velikih nesreća otklonio ili barem sveo na najmanju moguću mjeru Grad Novalja obavezan je tijekom izrade procjene rizika definirati Zahtjeve sustava civilne zaštite u području prostornog uređenja čime se provode preventivne aktivnosti i mjere, koje se ugrađuju u sve provedbene dokumente prostornog uređenja Grada.

Nakon donošenja procjene rizika, potrebno je izraditi plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite Grada Novalja sa vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i sa ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Do donošenja procjene rizika potrebno je kontinuirano (najmanje jednom godišnje) ažurirati važeće planske dokumente - Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite te sve prateće Priloge.

#### Opći akti iz područja civilne zaštite:

Na prijedlog Gradonačelnika, Gradsko vijeće Grada Novalje donosi:

- Procjenu rizika od katastrofa
- Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite

Gradonačelnik donosi:

- Plan djelovanja civilne zaštite
- Plan vježbi civilne zaštite

## **2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

### **2.1. Stožer civilne zaštite i Zapovjedništvo civilne zaštite**

Stožer civilne zaštite Grada Novalje je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje je osnovano za usklađivanje djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Novalje u pripreмноj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

U narednom periodu potrebno je (do donošenja Procjene rizika i provedbenih akata za imenovanje):

- Redovito održavati sjednice Stožera u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa
- Predložiti Gradonačelniku plan djelovanja civilne zaštite i plan vježbi civilne zaštite

Gradonačelnik je Odlukom osnovao Stožer civilne zaštite i imenovao načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera.

Čelnik Državne uprave donosi Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite.

Po imenovanju Stožer civilne zaštite obavlja zadaće temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite te pravilnicima i naputcima kojima će se regulirati navedena problematika.

Članovi Stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

## **2.2. Operativne snage vatrogastva**

Na području Grada Novalje djeluje Vatrogasna zajednica Grada Novalje u sklopu koje su dobrovoljna vatrogasna društva: DVD Novalja, Luna i Barbati. Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite.

U narednom periodu potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija
- opremiti vatrogasne postrojbe u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme.
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provoditi vježbe, natjecanja i dr.

## **2.3. Operativne snage Crvenog križa**

Na području Grada djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Pag.

Gradsko društvo Crvenog Grada Paga temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo Crvenog križa:

- educira interventni tim za djelovanje u katastrofama
- vrši procjenu situacije, podizanje naselja, organizacija smještaja
- pruža psihološku pomoć i podršku
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola
- sudjeluje na natjecanjima prve pomoći u školama
- vrši osposobljavanje pružanje prve pomoći pripadnika postrojbe civilne zaštite

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

## **2.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Operativne snage Hrvatske Gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Grad Novalja izdvaja iz proračuna za HGSS - Stanicu Gospić određena financijska sredstva temeljem sklopljenog Sporazuma o suradnji.

## **2.5. Udruge**

Na području Grada Novalja djeluju udruge koje su navedene u postojećim planskim dokumentima zaštite i spašavanja.

Po donošenju procjene rizika aktivnosti udruga definirane su u Planu djelovanja civilne zaštite.

Osposobljavanje članova udruga vršiti će se samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

## **2.6. Civilna zaštita**

Temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša za Grad Novalju imenovani su povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Grada Novalje po Mjesnim odborima i to 8 povjerenika i 8 zamjenika povjerenika.

Za povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike nije provedeno osposobljavanje koje se planira provesti u tijeku 2017.godine.

Zadaca povjerenika i njegovog zamjenika je:

- sudjelovanje u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivanje provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite
- davanje obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanju u sustavu civilne zaštite
- sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziranje zaštite i spašavanja pripadnika ranjivih skupina
- provjeravanje postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavještavanje inspekcije civilne zaštite o propustima.

## **2.7. Koordinator na lokaciji**

Zadace koordinatora na lokaciju su:

- procjena nastale situacije i njezine posljedice na terenu
- usklađivanje sa Stožerom civilne zaštite i djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji odrediti će prema potrebi načelnik Stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

## **2.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Pravne osobe koje djeluju na području Grada Novalje određene su odlukom Gradskog vijeća (Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Novalje).

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite. Do donošenja Procjena rizika podatke o pravnim osobama potrebno je kontinuirano ažurirati. Nakon donošenja Procjene rizika na prijedlog Gradonačelnika sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite odrediti će se pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za vremenski period od četiri godine za Grad Novalju objavit će se u „Županijskom glasniku Ličko – senjske županije“

KLASA: 810-01/17-01/05  
URBROJ: 2125/06-02-17-2  
Novalja, 06. travnja 2017.g.

GRADSKO VIJEĆE GRAD NOVALJE

Predsjednica  
Vesna Šonje Allena, dipl.ing.arh.